

我国教师工资福利及补助支出的地区差异：2007—2016

沈有禄，马继迁

[摘要] 本文发现：全国合计折算后的教师(含大中小学及中职中专)年人均工资福利及补助支出从2007年的38871元逐年增加至2016年的121620元；各省份教师年人均工资福利及补助支出水平位次排序固化现象比较严重，经济发达省份始终在前，落后或不重视的省份始终在后；教师年人均工资福利及补助支出从京津沪、东部、西部到中部呈梯度递减趋势，呈现出中部塌陷现象，其差异水平不太大且呈下降趋势。就各阶段教育而言，普通高校教师年人均工资福利及补助支出明显高于中小学及中职中专，也高于特殊教育及学前教育，而学前教育远远低于其他各阶段教育。建议进一步加强省级政府及中央政府的统筹力度，加大对中小学教师工资保障的督查力度，切实提高教师收入，尤其是对短板中的短板的学前教师收入更加需要政府及社会较大增幅的增量投入以尽快提高其收入水平；针对中部塌陷现象，中部地区政府应进一步加大对教师工资福利的投入力度，中央政府可视财政情况适当加大对中部地区的财政转移支付力度。

[关键词] 教师；工资福利补助；支出；地区差异

一、引言

教师工资福利及补助等支出的高低对提高教师的工作积极性、教师获得感，以及衡量尊师重教都是一个重要的指标。获得感高一般能提高教师的工作积极性，教师更多的积极付出对提高教育教学质量具有很重要的保障和促进作用，同时较高的收入及与之伴随的受人尊敬的社会地位，进而又能吸引

[收稿日期] 2018-11-26

[基金项目] 国家社会科学基金项目“‘三州’地区高中普及攻坚与普职协调发展研究”(18BMZ076)。

[作者简介] 沈有禄，海南师范大学教育与心理学院，电子邮箱地址：youlushen@126.com；马继迁，常州大学瞿秋白政府管理学院，电子邮箱地址：353128038@qq.com。

更优秀的人才进入教师队伍。

目前对教师的工资福利的研究主要集中在对高校教师薪酬高低及其国际比较,中小学教师工资津贴及其与公务员的比较,以及学前教师的工资福利保障等方面。有研究发现高校教师的年工资收入在15万元以下的教师人数占总人数的85.9%(高校教师薪酬调查课题组,2014)。虽然,我国高校教师收入均值翻倍增长,但教师年收入的离散程度也扩大了近一倍,绝对收入差距增大(余荔和沈红,2017)。由于《教师法》及《义务教育法》规定“教师的平均工资水平应当不低于或者高于国家公务员的平均工资水平”,中小学教师的工资与公务员工资形成了联动机制,保证了中小学教师和公务员共同享有财政保证(曾晓东等,2018)。但从实施情况看,仍有大部分地区教师工资不同程度地低于公务员工资(宁本涛,2018),因为即使省级、地级和县级津补贴政策没有向公务员倾斜,也可能由于教师津补贴资金不到位、公务员津补贴按时到位,导致中小学教师的相应实际津补贴低于公务员水平(安雪慧,2014)。故目前中小学教师工资总体上低于公务员的平均工资水平,也低于社会平均工资水平(薛海平和唐一鹏,2018)。就学前教师的福利保障问题而言,有研究发现我国学前教育福利中存在着公共投入不足、教育资源分配不公、对专业队伍保障水平低等方面的问题(李霞,2017),位于城市的政府机关办幼儿园的教师平均月工资居于首位,高于企业、院校等企事业单位及集体幼儿园的教师工资水平(何璟,2015)。民办幼儿园教师工资基本只能靠保教费收入来保障,而未获得公办幼儿园那样的公共财政支持,因此其教师工资远低于公办幼儿园(徐文师,2018)。

就经济发展水平对教师收入的贡献度而言,早在20世纪90年代曲恒昌(1995)就用教师收入的人均GNP指数来比较不同国家教师收入的差距水平,发现发展中国家教师平均收入与人均GNP之比值较大,通常在2.5:1~4:1之间,这一数值表明当时教师收入水平相对较高。而另有学者的研究则发现,我国教育行业年工资水平与人均GNP的比值从2004年以来一直在1.3左右浮动,远低于发展中国家的平均合理水平(杜屏,2018)。

本研究将从“全支出”的视角,对全国31个省(自治区/直辖市)在2007~2016年这十年间的教师年人均工资福利及补助支出的变化进行省际间及地区间的差异分析,具体差异指标有极差、极差率、标准差、变异系数(差异系数)。进一步,还用各地教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数及人均财政支出指数来衡量其经济负担(或贡献度)与财政投入努力保障程度的变化差异情况,通过回归分析,研究各地人均GDP及人均财政支出的边际变化对各地教师年人均工资福利及补助支出的边际贡献的变化情况,另外还通

过“斯皮尔曼等级相关”来分析各地人均 GDP 及人均财政支出与各地教师年人均工资福利及补助支出间的协调性问题。

二、近十年全国各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出概要分析

(一)近十年全国各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出的总量与极值分析

表 1 显示了 2007~2016 年全国各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出的变化情况。

由表 1 可知,无论是普通高校、中职中专,还是中小学、学前及特殊教育,各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出均呈逐年增长趋势,学前增加了 4 倍多,增幅为第二大的为中小学、最小的为普通高校,但学前的绝对值却始终是最低的(2016 年仅为 42124 元),2010 年仅为中小学的 40%左右,但之后差距在增大,学前明显远低于其他阶段教育;普通高校始终是最高的(2016 年为 162144 元),是中小学的 1.42~1.77 倍,差距在减小;中职中专在多数年份要高于中小学,但差距不大;特殊教育是中小学的 1.12~1.29 倍,差距也在缩小。

上海、北京在绝大多数年份都是各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出最高的省份;河南、江西、广西在全部或多数年份均是最低的,其中河南在这十年间始终是中小学教师年人均工资福利及补助支出最低省份,同时有 6 年为中职中专最低省份,此外山西、陕西、海南等省有不少年份也为最低。全国各地教师年人均工资福利及补助支出的最高值与最低值之间的相对差距(倍数)学前最大,其后依次为特教、中职中专、中小学、普通高校,各阶段的相对差距均呈下降趋势。

(二)近十年全国各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出的差异系数与“工资指数”分析

近十年全国各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出各省份与全国均值间的差异情况是:学前教育的差异系数非常大,在 0.609~1.339 之间^①;特殊教育的差异系数比较大,在 0.414~0.523 之间;中职中专的差异系数也

^① 为节约版面,本文中有的数据未在表格中呈现,其均为相关原始数据的析出值,下同。

表1 2007~2016年全国教师年人均工资福利及补助支出的变化情况表

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 十年增加 |
|--------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| 普通高校 | 62279 | 66801 | 74662 | 82761 | 92976 | 104541 | 114729 | 126525 | 145897 | 162144 | 160.35 |
| 全国教师 年人均工 资福利及 补助支出 | 36737 | 41264 | 45963 | 51183 | 60160 | 69673 | 78469 | 83171 | 101538 | 114981 | 212.98 |
| 中小学 | 35172 | 40437 | 48072 | 54755 | 62769 | 71328 | 77991 | 84920 | 101735 | 114034 | 224.21 |
| 特殊教育 | 45381 | 52203 | 60346 | 68197 | 75278 | 81226 | 88164 | 94966 | 115281 | 130024 | 186.52 |
| 学前教育 | 8018 | 9007 | 9927 | 23166 | 25257 | 28750 | 30490 | 35049 | 38724 | 42124 | 425.37 |
| 普通高校 | 上海 100429 | 上海 111061 | 上海 133384 | 上海 159494 | 上海 168561 | 北京 158823 | 上海 173601 | 上海 206739 | 上海 235593 | 上海 270631 | 169.47 |
| 全国教师 年人均工 资福利及 补助支出 的最大值 | 上海 106062 | 上海 119773 | 上海 117358 | 上海 142152 | 北京 137690 | 北京 163831 | 西藏 182570 | 北京 192416 | 北京 257749 | 北京 285593 | 169.27 |
| 中小学 | 上海 98959 | 上海 109360 | 上海 121876 | 上海 125825 | 上海 138597 | 北京 162018 | 北京 165447 | 北京 199577 | 北京 217738 | 北京 242150 | 144.70 |
| 特殊教育 | 上海 133823 | 上海 152033 | 上海 166976 | 上海 176551 | 上海 185814 | 北京 203387 | 北京 221160 | 北京 245567 | 北京 267521 | 上海 323401 | 142.57 |
| 学前教育 | 上海 58349 | 上海 65165 | 上海 68045 | 上海 83046 | 上海 84091 | 上海 90365 | 上海 98552 | 上海 111417 | 西藏 145657 | 西藏 148136 | 153.88 |
| 普通高校 | 山西 34751 | 山西 41785 | 山西 47238 | 山西 53041 | 广西 61601 | 广西 70740 | 河南 82021 | 广西 91516 | 河南 98847 | 广西 108736 | 212.90 |
| 全国教师 年人均工 资福利及 补助支出 的最小值 | 陕西 20855 | 江西 23339 | 江西 25266 | 江西 28700 | 河南 36287 | 河南 43417 | 河南 50595 | 河南 52263 | 河南 55752 | 河南 63738 | 205.62 |
| 中小学 | 河南 23879 | 河南 27282 | 河南 32104 | 河南 34908 | 河南 39687 | 河南 45103 | 河南 48606 | 河南 53053 | 河南 58781 | 河南 68159 | 185.44 |
| 特殊教育 | 广西 21783 | 陕西 26358 | 陕西 31257 | 江西 39882 | 广西 41326 | 广西 41683 | 广西 48110 | 河北 58899 | 河南 69644 | 河南 79912 | 266.85 |
| 学前教育 | 海南 2526 | 海南 2093 | 湖南 2522 | 海南 7584 | 海南 14309 | 江西 16166 | 江西 17870 | 江西 22261 | 江西 24060 | 河南 27223 | 977.71 |

注:①表中“十年增加”的单位均为“%”,其余数据单位均为“元”。②以教职工数来统计的教师数,此表统计时中职中专未含技工学校的数据。

资料来源:根据2008—2017年的《中国教育经费统计年鉴》中的各阶段教育教师的工资、福利(主要为缴纳的各项社会保险费等)及对家庭和个人的补助支出总和的原始数据,再除以2007—2016年的《中国教育统计年鉴》中的教师数的原始数据计算整理而得。

比较大,在0.409~0.499之间;中小学的差异系数一般,在0.361~0.457之间;普通高校的差异系数较小,在0.224~0.294之间。各阶段教育的差异水平均呈下降趋势,学前教育下降最多、普通高校下降最少。

就各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出相对于经济发展水平(人均GDP)的负担(或经济发展水平对教师年人均工资福利及补助支出的贡献)程度而言,即各阶段教育教师的“工资指数”是:普通高校最高,在2.64~3.29之间(2011年为最低、2007年为最高);特殊教育次之,在2.04~2.41之间(2014年为最低、2016年为最高);再次为中小学,在1.78~2.11之间(2008及2011年均最低、2016年为最高);再次之为中职中专,在1.71~2.13之间(2010及2011年均最低、2016年为最高);最低的为学前教育,在0.39~0.78之间(2009年为最低、2016年为最高,后7年在0.75上下波动)。除普通高校有所下降外,其余各阶段教育的教师“工资指数”均总体有所增加(中间部分年份有所下降),其中学前教育增加最多,其次为中小学,特殊教育增加最少。

三、近十年教师年人均工资福利及补助支出的地区差异分析

(一)近十年全国教师年人均工资福利及补助支出的总量分析

如果把各阶段教育的教师年人均工资福利及补助支出折合成总的教师的年人均工资福利及补助支出(此处不含学前教育及特殊教育的,因学前教育的教师年人均工资福利及补助支出太低了会拉低整个支出,而特殊教育由于教师数太少,放不放入没有明显影响),则表2显示了近十年全国教师年人均工资福利及补助支出的变化情况。

由表2可知,全国教师年人均工资福利及补助支出从2007年的38871元逐年增加至2016年的121620元,十年间增加了82749元,共增长了212.88%,增幅高于全国均值的省份有22个(含西部除西藏以外的11个省份,中部除吉林、安徽、河南以外的5个省份,东部除辽宁、江苏、浙江以外的5个省份,以及天津)。这十年间除2014~2016年外始终有不到全国一半的省份(10~14个,2014~2016年均均为16个)教师年人均工资福利及补助支出要高于全国均值。

(二)近十年全国教师年人均工资福利及补助支出的极值与位次变化分析

1. 近十年全国教师年人均工资福利及补助支出的极值分析

由表2排序可知,全国教师年人均工资福利及补助支出截至2016年最高

5省为上海243794元、北京243163元、浙江202901元、天津199524元、西藏184586元,最低5省为江西100692元、广西97913元、河北94019元、山西88638元、河南72643元,高于24万元的省份有2个,高于20万元的有3个,高于15万元的有8个,高于12万元的有17个,高于10万元的有27个,低于10万元的有4个,低于8万元的有1个。2016年西部十二省中有6省含西藏、青海、新疆、重庆、内蒙古、宁夏要高于全国均值,其他均为京津沪与东部八省中的浙江、江苏、广东、福建、辽宁、山东及中部的湖北。

这十年间全国教师年人均工资福利及补助支出增加幅度最大的5省份为内蒙古291.84%、山东275.50%、湖北260.45%、海南257.19%、贵州256.44%,增幅最小的5省为北京193.98%、安徽188.45%、河南187.92%、浙江185.15%、上海143.80%。这十年间,教师年人均工资福利及补助支出上海在2007~2011年及2016年、北京在2012~2015年为最高省份,河南始终为最低省份;极大值从2007年的99999元逐年增长到2016年的243794元,增长了143.80%,极小值从25230元逐年增长到72643元,增长了187.92%,极差从74769元逐年增加到171151元,增长了128.91%,极差率从3.96减小到3.36(其中2013年最小为3.21),下降了15.15%,即极大值与极小值及其绝对差距都在增加,但其相对差距却在减小。

2. 近十年全国教师年人均工资福利及补助支出的位次变化分析

这十年间全国教师年人均工资福利及补助支出的排名位次没有变化的有12个省份,分别为上海、北京、浙江、江苏、广东、青海、新疆、重庆、甘肃、河北、山西、河南,分别位居第1、2、3、6、7、8、11、12、24、29、30、31位。说明各省份教师年人均工资福利及补助支出水平位次排序固化现象比较严重。发达省份排名靠前的始终固定在最前,而落后省份(或投入不够重视的省份)排名始终固定在最后。排名位次后移的省份有8个,其中西藏、辽宁均后移了1位,后移大于等于2位的有6个,广西后移了2位,宁夏、湖南均后移了3位,黑龙江从2007年的第14位后移到了2016年的第18位,后移了4位,吉林从第15位后移到了第21位,后移了6位,安徽从第16位后移到了第26位,后移了10位,后移的位次越多说明这些省份教师年人均工资福利及补助支出由于投入努力相对不足而造成其排名迅速跌落后移了较多位次。有11个省份的位次在前移,其中天津、福建、江西、四川、云南均前移了1位,前移大于等于2位的省份有6个,陕西前移了2位,海南、贵州均前移了3位,湖北从2007年的第17位前移到了2016年的第13位,前移了4位,山东从第19位前移到了第14位,前移了5位,内蒙古从第23

位前移到了第15位,前移了8位,前移的位次越多说明这些省份教师年人均工资福利及补助支出由于投入努力相对更大而造成其排名迅速爬升前移了较多位次。

(三)全国教师年人均工资福利及补助支出的地区差异分析

由表2可知,京津沪三市教师年人均工资福利及补助支出(在82617~233418元之间)是东部八省(在44210~142493元之间)的1.62~1.88倍(高出38407~90925元),是西部十二省(在33543~116855元之间)的1.93~2.46倍(高出49074~116563元),是中部八省(在31825~99339元之间)的2.34~2.69倍(高出50792~134079元),西部十二省为中部八省的1.05~1.23倍(高出1718~18844元)。各地均呈逐年增加趋势,西部十二省增幅最大(2.48倍),东部八省次之(2.22倍),京津沪三市增幅最小(1.83倍),全国平均增幅为2.13倍。

反映全国教师年人均工资福利及补助支出各省份与全国均值的离差情况的标准差,从2007年的16985元逐年增加到2016年的41887元,共增长了146.61%;反映各省份与全国均值间的差异情况的变异系数从0.437下降到0.344(其中2013年最低为0.337),共下降了21.28%,整体差异水平不太大。

四、近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数及其地区差异分析

(一)近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数的总量分析

表3反映了近十年各地教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数(工资指数),即每个教师的年人均工资福利及补助支出要消耗掉多少个人的人均GDP产出,反映了各地教师年人均工资福利及补助支出的地方经济发展水平(人均GDP)的负担指数(或地方经济发展水平对当地教师年人均工资福利及补助支出的贡献程度)的变化情况。

由表3可知,全国教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数从2007年的2.05增加至2016年的2.25(其中2011年最小为1.90,有5年低于2.00),十年间共增加了0.20,增长了9.76%,即这十年间全国教师年人均工资福利及补助支出仅为1.90~2.25个人均GDP,教师的收入较低(这里还是广义的收入,除工资外还含个人账户及单位账户缴纳的五险一金以及对个人及家庭的补助支出等,仅就工资水平而言,还要更低)。这十年间共有27个省份有所增加,增幅大于全国均值的省份有18个,陕西、宁夏没有变化,

表2 2007~2016年全国教师年人均工资福利及补助支出的变化情况表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | | | |
|------------|-------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|-------------|----|--------|----|
| | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 增加比例 | 排名 | | |
| 高于全国均值的省份数 | 10 | | 11 | | 11 | | 14 | | 13 | | 14 | | 14 | | 16 | | 16 | | 16 | | 16 | | 22 | |
| 全国 | 38871 | | 44102 | | 51664 | | 58533 | | 67014 | | 76180 | | 83614 | | 91232 | | 108599 | | 121620 | | | | 212.88 | |
| 北京 | 82714 | 2 | 92561 | | 101441 | | 117501 | | 142880 | | 160542 | | 168242 | | 195630 | | 222902 | | 243163 | | 2 | | 193.98 | 0 |
| 天津 | 59079 | 5 | 73614 | | 92116 | | 112614 | | 124697 | | 134011 | | 143409 | | 162358 | | 180512 | | 199524 | | 4 | | 237.72 | -1 |
| 河北 | 28680 | 29 | 36845 | | 40958 | | 46758 | | 51108 | | 58350 | | 61289 | | 64655 | | 84278 | | 94019 | | 29 | | 227.82 | 0 |
| 山西 | 27384 | 30 | 33309 | | 38141 | | 43729 | | 51439 | | 57900 | | 62658 | | 67261 | | 84522 | | 88638 | | 30 | | 223.69 | 0 |
| 内蒙古 | 32455 | 23 | 40209 | | 51308 | | 62463 | | 75001 | | 86729 | | 96744 | | 99588 | | 116600 | | 127173 | | 15 | | 291.84 | -8 |
| 辽宁 | 44194 | 9 | 53315 | | 61218 | | 67916 | | 72425 | | 80793 | | 85229 | | 99373 | | 124985 | | 135745 | | 10 | | 207.16 | 1 |
| 吉林 | 35915 | 15 | 42256 | | 47760 | | 51770 | | 59452 | | 68542 | | 75830 | | 81128 | | 100505 | | 109989 | | 21 | | 206.25 | 6 |
| 黑龙江 | 38113 | 14 | 40657 | | 47176 | | 50789 | | 59808 | | 65068 | | 73549 | | 85126 | | 108493 | | 119657 | | 18 | | 213.95 | 4 |
| 上海 | 99999 | 1 | 110701 | | 125623 | | 138726 | | 145627 | | 144228 | | 159932 | | 180036 | | 198704 | | 243794 | | 1 | | 143.80 | 0 |
| 江苏 | 54422 | 6 | 59172 | | 71839 | | 85023 | | 96675 | | 110037 | | 118290 | | 123989 | | 140214 | | 160784 | | 6 | | 195.44 | 0 |
| 浙江 | 71155 | 3 | 76953 | | 91764 | | 103269 | | 111476 | | 121935 | | 131139 | | 161342 | | 180157 | | 202901 | | 3 | | 185.15 | 0 |
| 安徽 | 35686 | 16 | 38645 | | 44963 | | 50878 | | 59411 | | 66231 | | 72355 | | 77119 | | 94844 | | 102935 | | 26 | | 188.45 | 10 |
| 福建 | 41867 | 10 | 47869 | | 57610 | | 64901 | | 74459 | | 85154 | | 93839 | | 111604 | | 127246 | | 141498 | | 9 | | 237.97 | -1 |
| 江西 | 29551 | 28 | 32934 | | 35617 | | 41691 | | 49150 | | 58045 | | 63917 | | 76233 | | 90124 | | 100692 | | 27 | | 240.74 | -1 |

续表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | |
|----|-------|----|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|----|--------|----|------|----|------|----|------|----|-------------|----|
| | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 山东 | 33956 | 19 | 38025 | 42143 | 48484 | 58513 | 66733 | 73064 | 91605 | 115179 | 127505 | 14 | 275.50 | -5 | | | | | | | | |
| 河南 | 25230 | 31 | 28716 | 33742 | 36471 | 42063 | 47761 | 52351 | 57737 | 63119 | 72643 | 31 | 187.92 | 0 | | | | | | | | |
| 湖北 | 35579 | 17 | 40235 | 47458 | 52565 | 59816 | 69094 | 74935 | 92573 | 106539 | 128245 | 13 | 260.45 | -4 | | | | | | | | |
| 湖南 | 33945 | 20 | 38793 | 43437 | 48499 | 54112 | 62097 | 69303 | 77988 | 90023 | 107411 | 23 | 216.43 | 3 | | | | | | | | |
| 广东 | 48452 | 7 | 52544 | 58947 | 65862 | 75437 | 85950 | 96902 | 119661 | 136069 | 154656 | 7 | 219.19 | 0 | | | | | | | | |
| 广西 | 30460 | 26 | 35181 | 40737 | 48330 | 51527 | 57646 | 67438 | 72823 | 91367 | 97913 | 28 | 221.45 | 2 | | | | | | | | |
| 海南 | 33261 | 22 | 37219 | 46376 | 59500 | 65918 | 73345 | 80015 | 88690 | 107899 | 118804 | 19 | 257.19 | -3 | | | | | | | | |
| 重庆 | 38284 | 12 | 41394 | 55265 | 59381 | 76977 | 90921 | 90824 | 104969 | 125094 | 134395 | 12 | 251.05 | 0 | | | | | | | | |
| 四川 | 33665 | 21 | 38453 | 51072 | 57478 | 65336 | 75332 | 83151 | 87880 | 110311 | 118159 | 20 | 250.98 | -1 | | | | | | | | |
| 贵州 | 30810 | 25 | 33523 | 41132 | 45799 | 52359 | 64671 | 74094 | 80228 | 99615 | 109818 | 22 | 256.44 | -3 | | | | | | | | |
| 云南 | 34558 | 18 | 36600 | 46064 | 50173 | 57365 | 66199 | 81007 | 80597 | 100429 | 120897 | 17 | 249.84 | -1 | | | | | | | | |
| 西藏 | 60397 | 4 | 67107 | 75825 | 82824 | 87596 | 96970 | 109905 | 123108 | 191740 | 184586 | 5 | 205.62 | 1 | | | | | | | | |
| 陕西 | 29571 | 27 | 37516 | 45753 | 51170 | 62163 | 73726 | 78202 | 79670 | 93903 | 102967 | 25 | 248.20 | -2 | | | | | | | | |
| 甘肃 | 31603 | 24 | 38197 | 42611 | 46600 | 54272 | 64451 | 69835 | 75496 | 92268 | 106279 | 24 | 236.29 | 0 | | | | | | | | |
| 青海 | 45278 | 8 | 55107 | 61703 | 69721 | 85759 | 88525 | 97701 | 118295 | 134696 | 152702 | 8 | 237.25 | 0 | | | | | | | | |
| 宁夏 | 38200 | 13 | 42701 | 49280 | 54291 | 64245 | 76916 | 88680 | 95473 | 115224 | 122366 | 16 | 220.33 | 3 | | | | | | | | |

续表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | |
|-------|-------|----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----|--------|----|------|----|------|----|------|----|-------------|----|
| | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 工资 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 新疆 | 38788 | 11 | 44809 | 50905 | 62343 | 72105 | 85156 | 93307 | 98017 | 128089 | 134855 | 11 | 247.67 | 0 | | | | | | | | |
| 标准差 | 16985 | | 18636 | 21138 | 24283 | 26340 | 26830 | 28217 | 33846 | 37628 | 41887 | | 146.61 | | | | | | | | | |
| 差异系数 | 0.437 | | 0.423 | 0.409 | 0.415 | 0.393 | 0.352 | 0.337 | 0.371 | 0.346 | 0.344 | | -21.28 | | | | | | | | | |
| 极大值 | 99999 | | 110701 | 125623 | 138726 | 145627 | 160542 | 168242 | 195630 | 222902 | 243794 | | 143.80 | | | | | | | | | |
| 极小值 | 25230 | | 28716 | 33742 | 36471 | 42063 | 47761 | 52351 | 57737 | 63119 | 72643 | | 187.92 | | | | | | | | | |
| 极差 | 74769 | | 81986 | 91881 | 102255 | 103564 | 112781 | 115891 | 137893 | 159782 | 171151 | | 128.91 | | | | | | | | | |
| 极差率 | 3.96 | | 3.86 | 3.72 | 3.80 | 3.46 | 3.36 | 3.21 | 3.39 | 3.53 | 3.36 | | -15.15 | | | | | | | | | |
| 京津沪三市 | 82617 | | 93866 | 107133 | 123320 | 139482 | 149013 | 159772 | 182899 | 205284 | 233418 | | 182.53 | | | | | | | | | |
| 东部八省 | 44210 | | 49867 | 57740 | 65991 | 74581 | 84456 | 91943 | 107666 | 126967 | 142493 | | 222.31 | | | | | | | | | |
| 中部八省 | 31825 | | 35939 | 41247 | 45793 | 52812 | 59992 | 65949 | 74367 | 87794 | 99339 | | 212.14 | | | | | | | | | |
| 西部十二省 | 33543 | | 38625 | 47580 | 53955 | 62763 | 73175 | 81383 | 86341 | 106638 | 116855 | | 248.37 | | | | | | | | | |

注: ①表中增加比例的单位均为“%”, “工资”指“年人均工资福利及补助支出”, 单位为“元”, 变异系数及极差率无单位。②以教职工数来统计的教师数, 此表统计未含学前教育及特殊教育的数据, 仅为大中小学及中职中专的。③“中部八省”含吉林、黑龙江。

资料来源: 根据各年的《中国教育经费统计年鉴》及《中国教育统计年鉴》中的相关原始数据计算整理而得。

全国仅有4个省份(湖南、重庆、安徽、贵州)未有增加而是下降的。这十年间有12~19个省份(5年不到全国一半,5年超过全国一半)教师“工资指数”要高于全国平均水平。

(二)近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数的极值与位次变化分析

1. 近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数的极值分析

由表3排序可知,教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数截至2016年最高5省为西藏5.31、云南3.90、甘肃3.85、青海3.52、新疆3.35,最低5省为山东1.86、内蒙古1.77、天津1.74、河南1.71、江苏1.66,高于5的省份有1个,高于3的有6个,高于等于2.5的有15个,高于2.2的有19个,高于2.0的有25个,低于2.0的有6个,低于1.7的有1个。2016年共有19个省份要高于全国均值,含西部十二省中除陕西、内蒙古以外其余10省,中部八省中除吉林、河南以外的6省,以及东部的海南、辽宁、浙江。这十年间教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数各年大于等于3.0的省份数在2~7个之间,中间有升有降,2007年及2016年均为5个;大于等于2.5的省份数在6~15个之间,其中有8年在10个以下,有4年均为7个。

这十年间教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数增加幅度最大的5省份为辽宁55.23%、山西54.32%、山东52.46%、河北52.08%、新疆46.93%,增幅最小(含降幅最大)的5省为宁夏0.00%(陕西也未有变化)、湖南-0.85% (“-”表示下降)、重庆-11.49%、安徽-11.82%、贵州-25.56%。这10年间,教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数西藏始终为最高省份,山东在2007~2013年、内蒙古在2014年、江苏在2015~2016年为最低省份;极大值与极小值都在增加,但其绝对差距与相对差距却在减少。

2. 近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数的位次变化分析

这十年间教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数的排名位次没有变化的为西藏、青海、天津,分别位居第1、4、29位。排名位次后移的省份有13个,宁夏、广西、湖北均后移了3位,贵州、江西、福建均后移了4位,湖南、安徽、吉林均后移了5位,河南从2007年的第24位后移到了2016年的第30位,后移了6位,陕西从第17位后移到了第25位,后移了8位,江苏从第23位后移到了第31位,后移了8位,重庆从第7位后移到了第19位,后移了12位,后移的位次越多说明这些省份教师年人均工资福利

表3 2007—2016年全国各地教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数变化状况表

| | 2007 | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2016比2007增加 | | |
|------------|------|----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------------|--------|-----|
| | 指数 | 排名 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 高于全国均值的省份数 | 16 | | 16 | 18 | 15 | 12 | 13 | 13 | 15 | 16 | 19 | | 18 | |
| 全国 | 2.05 | | 1.94 | 2.02 | 1.95 | 1.90 | 1.98 | 2.00 | 1.96 | 2.17 | 2.25 | | 9.76 | |
| 北京 | 1.42 | 28 | 1.47 | 1.44 | 1.55 | 1.75 | 1.84 | 1.80 | 1.96 | 2.09 | 2.06 | 23 | 45.07 | -5 |
| 天津 | 1.28 | 29 | 1.33 | 1.47 | 1.54 | 1.46 | 1.44 | 1.44 | 1.54 | 1.67 | 1.74 | 29 | 35.94 | 0 |
| 河北 | 1.44 | 27 | 1.59 | 1.67 | 1.63 | 1.50 | 1.59 | 1.58 | 1.62 | 2.09 | 2.19 | 20 | 52.08 | -7 |
| 山西 | 1.62 | 21 | 1.63 | 1.77 | 1.66 | 1.64 | 1.72 | 1.80 | 1.92 | 2.42 | 2.50 | 14 | 54.32 | -7 |
| 内蒙古 | 1.28 | 30 | 1.25 | 1.27 | 1.32 | 1.29 | 1.36 | 1.43 | 1.40 | 1.64 | 1.77 | 28 | 38.28 | -2 |
| 辽宁 | 1.72 | 20 | 1.71 | 1.74 | 1.60 | 1.43 | 1.43 | 1.38 | 1.52 | 1.91 | 2.67 | 10 | 55.23 | -10 |
| 吉林 | 1.85 | 19 | 1.80 | 1.80 | 1.64 | 1.55 | 1.58 | 1.61 | 1.62 | 1.97 | 2.03 | 24 | 9.73 | 5 |
| 黑龙江 | 2.06 | 16 | 1.87 | 2.10 | 1.88 | 1.82 | 1.82 | 1.96 | 2.17 | 2.75 | 2.95 | 8 | 43.20 | -8 |
| 上海 | 1.51 | 25 | 1.51 | 1.59 | 1.82 | 1.76 | 1.69 | 1.78 | 1.85 | 1.91 | 2.09 | 22 | 38.41 | -3 |
| 江苏 | 1.60 | 23 | 1.49 | 1.61 | 1.61 | 1.55 | 1.61 | 1.59 | 1.51 | 1.59 | 1.66 | 31 | 3.75 | 8 |
| 浙江 | 1.90 | 18 | 1.82 | 2.06 | 2.00 | 1.88 | 1.92 | 1.92 | 2.21 | 2.32 | 2.40 | 16 | 26.32 | -2 |
| 安徽 | 2.96 | 6 | 2.67 | 2.74 | 2.44 | 2.32 | 2.30 | 2.28 | 2.24 | 2.63 | 2.61 | 11 | -11.82 | 5 |
| 福建 | 1.62 | 22 | 1.59 | 1.70 | 1.62 | 1.57 | 1.61 | 1.62 | 1.76 | 1.87 | 1.90 | 26 | 17.28 | 4 |
| 江西 | 2.34 | 11 | 2.23 | 2.05 | 1.96 | 1.88 | 2.02 | 2.01 | 2.20 | 2.45 | 2.50 | 15 | 6.84 | 4 |

| | 2007 | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2016比2007增加 | | |
|----|------|----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------------|--------|----|
| | 指数 | 排名 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 指数 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 山东 | 1.22 | 31 | 1.15 | 1.17 | 1.18 | 1.24 | 1.29 | 1.30 | 1.50 | 1.79 | 1.86 | 27 | 52.46 | -4 |
| 河南 | 1.58 | 24 | 1.47 | 1.64 | 1.49 | 1.47 | 1.52 | 1.53 | 1.56 | 1.61 | 1.71 | 30 | 8.23 | 6 |
| 湖北 | 2.20 | 15 | 2.03 | 2.09 | 1.88 | 1.75 | 1.79 | 1.76 | 1.96 | 2.10 | 2.31 | 18 | 5.00 | 3 |
| 湖南 | 2.34 | 12 | 2.21 | 2.13 | 1.96 | 1.81 | 1.85 | 1.89 | 1.94 | 2.11 | 2.32 | 17 | -0.85 | 5 |
| 广东 | 1.46 | 26 | 1.40 | 1.43 | 1.47 | 1.48 | 1.59 | 1.66 | 1.89 | 2.02 | 2.10 | 21 | 43.84 | -5 |
| 广西 | 2.43 | 10 | 2.35 | 2.54 | 2.39 | 2.03 | 2.06 | 2.20 | 2.20 | 2.60 | 2.59 | 13 | 6.58 | 3 |
| 海南 | 2.29 | 13 | 2.17 | 2.41 | 2.50 | 2.28 | 2.27 | 2.27 | 2.32 | 2.64 | 2.69 | 9 | 17.47 | -4 |
| 重庆 | 2.61 | 7 | 2.30 | 2.41 | 2.15 | 2.23 | 2.34 | 2.12 | 2.19 | 2.39 | 2.31 | 19 | -11.49 | 12 |
| 四川 | 2.61 | 8 | 2.50 | 2.95 | 2.71 | 2.50 | 2.54 | 2.56 | 2.50 | 3.00 | 2.96 | 7 | 13.41 | -1 |
| 贵州 | 4.46 | 2 | 3.80 | 3.99 | 3.49 | 3.19 | 3.28 | 3.23 | 3.03 | 3.34 | 3.32 | 6 | -25.56 | 4 |
| 云南 | 3.28 | 3 | 2.91 | 3.40 | 3.19 | 2.98 | 2.98 | 3.23 | 2.96 | 3.49 | 3.90 | 2 | 18.90 | -1 |
| 西藏 | 4.99 | 1 | 4.84 | 4.96 | 4.78 | 4.36 | 4.23 | 4.22 | 4.21 | 5.99 | 5.31 | 1 | 6.41 | 0 |
| 陕西 | 2.02 | 17 | 2.06 | 2.11 | 1.89 | 1.86 | 1.91 | 1.83 | 1.70 | 1.97 | 2.02 | 25 | 0.00 | 8 |
| 甘肃 | 3.05 | 5 | 3.15 | 3.31 | 2.89 | 2.77 | 2.93 | 2.87 | 2.86 | 3.53 | 3.85 | 3 | 26.23 | -2 |
| 青海 | 3.18 | 4 | 3.17 | 3.17 | 2.89 | 2.90 | 2.67 | 2.68 | 2.98 | 3.27 | 3.52 | 4 | 10.69 | 0 |
| 宁夏 | 2.61 | 9 | 2.39 | 2.26 | 2.02 | 1.94 | 2.11 | 2.25 | 2.28 | 2.63 | 2.61 | 12 | 0.00 | 3 |

续表

续表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | |
|-------|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------------|----|
| | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 新疆 | 2.28 | 14 | 2.25 | | 2.55 | | 2.49 | | 2.40 | | 2.52 | | 2.51 | | 2.41 | | 3.20 | | 3.35 | 5 | 46.93 | -9 |
| 标准差 | 0.89 | | 0.80 | | 0.84 | | 0.75 | | 0.67 | | 0.65 | | 0.65 | | 0.60 | | 0.87 | | 0.79 | | -11.24 | |
| 变异系数 | 0.433 | | 0.413 | | 0.418 | | 0.384 | | 0.352 | | 0.326 | | 0.324 | | 0.308 | | 0.399 | | 0.352 | | -18.71 | |
| 极大值 | 4.99 | | 4.84 | | 4.96 | | 4.78 | | 4.36 | | 4.23 | | 4.22 | | 4.21 | | 5.99 | | 5.31 | | 6.41 | |
| 极小值 | 1.22 | | 1.15 | | 1.17 | | 1.18 | | 1.24 | | 1.29 | | 1.30 | | 1.40 | | 1.59 | | 1.66 | | 36.07 | |
| 极差 | 3.77 | | 3.69 | | 3.78 | | 3.60 | | 3.13 | | 2.94 | | 2.92 | | 2.81 | | 4.40 | | 3.64 | | -3.45 | |
| 极差率 | 4.08 | | 4.21 | | 4.22 | | 4.05 | | 3.53 | | 3.28 | | 3.25 | | 3.00 | | 3.76 | | 3.19 | | -21.81 | |
| 京津沪三市 | 1.41 | | 1.44 | | 1.49 | | 1.64 | | 1.68 | | 1.69 | | 1.71 | | 1.82 | | 1.94 | | 2.00 | | 41.84 | |
| 东部八省 | 1.52 | | 1.47 | | 1.55 | | 1.54 | | 1.50 | | 1.56 | | 1.57 | | 1.70 | | 1.91 | | 2.02 | | 32.89 | |
| 中部八省 | 2.07 | | 1.93 | | 2.01 | | 1.83 | | 1.75 | | 1.79 | | 1.82 | | 1.90 | | 2.14 | | 2.25 | | 8.70 | |
| 西部十二省 | 2.55 | | 2.41 | | 2.60 | | 2.40 | | 2.26 | | 2.33 | | 2.36 | | 2.30 | | 2.72 | | 2.79 | | 9.41 | |

注:表中比例及增加比例的单位均为“%”,变异系数及极差率无单位。

资料来源:根据各年的《中国教育经费统计年鉴》、《中国教育统计年鉴》、《中国统计年鉴》中的相关原始数据计算整理而得。

及补助支出的人均 GDP 指数排名从相对较靠前迅速跌落到较靠后(即这些省份教师年人均工资福利及补助支出相对于当地的经济负担来说其相对排序在下降,或当地对教师工资福利及补助支出的投入增长努力明显相对不足)。有 15 个省份的位次在前移,四川、云南均前移了 1 位,内蒙古、浙江、甘肃均前移了 2 位,上海前移了 3 位,山东、海南均前移了 4 位,北京、广东均前移了 5 位,河北、山西均前移了 7 位,黑龙江从 2007 年的第 16 位前移到了 2016 年的第 8 位,前移了 8 位,新疆从第 14 位前移到了第 5 位,前移了 9 位,辽宁从第 20 位前移到了第 10 位,前移了 10 位,前移的位次越多说明这些省份教师年人均工资福利及补助支出的人均 GDP 指数排名从相对较靠后迅速爬升到较靠前(即这些省份教师年人均工资福利及补助支出相对于当地的经济负担来说其相对排序在提升,或当地对教师工资福利及补助支出的投入增长努力明显相对更大)。

(三)近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均 GDP 指数的地区差异分析

由表 3 可知,教师年人均工资福利及补助支出的人均 GDP 指数西部十二省(在 2.26~2.79 之间)是中部八省(在 1.75~2.25 之间)的 1.21~1.31 倍(高出 0.40~0.59),是京津沪三市(在 1.41~2.00 之间)的 1.26~1.81 倍(高出 0.48~1.14),是东部八省(在 1.47~2.02 之间)的 1.35~1.68 倍(高出 0.60~1.05)。各地均总体呈增加趋势(期间东中西部有所下降,在 2011 年处于最低,而京津沪则呈逐年增加趋势);京津沪及东部在 2016 年才超过 2 个人均 GDP,中部仅在 2007 年、2009 年及 2015~2016 年超过 2 个人均 GDP,西部则在这十年间始终超过 2 个人均 GDP;京津沪三市增幅最大(41.84%),东部八省次之(32.89%),中部八省增幅最小(8.70%),全国平均增幅为 9.76%。

全国教师年人均工资福利及补助支出的人均 GDP 指数的标准差从 2007 年的 0.89 下降至 2016 年的 0.79(其中 2014 年最低为 0.60),累计下降了 11.24%。差异系数从 0.433 下降到 0.352(其中 2014 年最低为 0.308),共下降了 18.71%,整体差异水平不太大。

五、近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数及其地区差异分析

(一)近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的总量变化分析

表4反映了近十年各地教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数(即每个教师的年人均工资福利及补助支出要消耗掉多少个人的人均财政支出,反映了各地财政支出对教师工资福利的努力保障程度)的变化情况。

由表4可知,全国教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数从2007年的10.29下降至2016年的8.96(其中2013年最低为8.09),即全国教师年人均工资福利及补助支出的年增长幅度在2013年之前是低于人均财政支出的年增长幅度的,从2014年起才高于人均财政支出的年增长幅度;该指数十年间共减少了1.33,下降了12.93%,降幅大于全国均值的省份有21个,共有26个省份呈下降趋势,仅有5个省份有所增加。这十年间全国超过一半省份(18~22个,有4年为20个)教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数要高于全国均值水平。

(二)近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的极值与位次变化分析

1. 教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的极值分析

由表4排序可知,教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数2016年最高5省为浙江16.26、山东14.49、辽宁12.98、江苏12.88、福建12.82,最低5省为新疆7.81、内蒙古7.10、宁夏6.58、青海5.94、西藏3.85,高于16的省份有1个,高于12的有7个,高于10的有16个,低于8的有6个,低于5的有1个。

这十年间教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数增加幅度最大的5省份为辽宁20.97%、山西7.94%、山东3.35%、北京2.36%、上海1.31%,增幅最小(降幅最大)的5省为宁夏-31.39%("—"表示下降)、青海-32.65%、安徽-34.15%、西藏-37.90%、贵州-40.36%。这十年间,教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的极大值、极小值及其绝对差距都在减小,但其相对差距却在增加。

2. 教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的位次变化分析

这十年间教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的排名位

表4 2007—2016年全国各地教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数变化情况表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | | | |
|------------|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------------|----|--------|-----|
| | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 增加比例 | 排名 | | |
| 高于全国均值的省份数 | 22 | | 22 | | 20 | | 20 | | 18 | | 18 | | 18 | | 20 | | 20 | | 21 | | 19 | | 21 | |
| 全国 | 10.29 | | 9.33 | | 9.01 | | 8.71 | | 8.24 | | 8.17 | | 8.09 | | 8.20 | | 8.47 | | 8.96 | | 8.96 | | -12.93 | |
| 北京 | 8.06 | 29 | 7.86 | | 7.54 | | 8.04 | | 8.76 | | 8.90 | | 8.43 | | 9.22 | | 8.40 | | 8.25 | | 8.25 | 25 | 2.36 | -4 |
| 天津 | 9.59 | 24 | 9.72 | | 9.85 | | 10.34 | | 9.21 | | 8.65 | | 8.12 | | 8.41 | | 8.55 | | 8.42 | | 8.42 | 23 | -12.20 | -1 |
| 河北 | 13.13 | 15 | 13.64 | | 12.23 | | 11.80 | | 10.43 | | 10.39 | | 10.16 | | 10.17 | | 11.08 | | 11.61 | | 11.61 | 9 | -11.58 | -6 |
| 山西 | 8.82 | 26 | 8.62 | | 8.35 | | 7.93 | | 7.80 | | 7.56 | | 7.49 | | 7.93 | | 9.03 | | 9.52 | | 9.52 | 17 | 7.94 | -9 |
| 内蒙古 | 7.19 | 30 | 6.66 | | 6.44 | | 6.77 | | 6.21 | | 6.29 | | 6.54 | | 6.42 | | 6.88 | | 7.10 | | 7.10 | 28 | -1.25 | -2 |
| 辽宁 | 10.73 | 21 | 10.66 | | 9.85 | | 9.26 | | 8.12 | | 7.77 | | 7.20 | | 8.59 | | 12.23 | | 12.98 | | 12.98 | 3 | 20.97 | -18 |
| 吉林 | 11.08 | 20 | 9.78 | | 8.84 | | 7.95 | | 7.42 | | 7.63 | | 7.60 | | 7.66 | | 8.60 | | 8.38 | | 8.38 | 24 | -24.37 | 4 |
| 黑龙江 | 12.27 | 17 | 10.08 | | 9.61 | | 8.63 | | 8.21 | | 7.87 | | 8.37 | | 9.50 | | 10.31 | | 10.75 | | 10.75 | 13 | -12.39 | -4 |
| 上海 | 8.42 | 28 | 7.99 | | 8.00 | | 9.48 | | 8.65 | | 8.15 | | 8.47 | | 8.85 | | 7.77 | | 8.53 | | 8.53 | 22 | 1.31 | -6 |
| 江苏 | 16.17 | 4 | 13.94 | | 13.77 | | 13.56 | | 12.25 | | 12.38 | | 12.03 | | 11.63 | | 11.53 | | 12.88 | | 12.88 | 4 | -20.35 | 0 |
| 浙江 | 19.77 | 1 | 17.74 | | 17.81 | | 17.26 | | 15.83 | | 16.03 | | 15.21 | | 17.21 | | 14.97 | | 16.26 | | 16.26 | 1 | -17.75 | 0 |
| 安徽 | 17.54 | 2 | 14.37 | | 12.87 | | 11.63 | | 10.73 | | 10.00 | | 10.00 | | 10.01 | | 11.07 | | 11.55 | | 11.55 | 11 | -34.15 | 9 |
| 福建 | 16.41 | 3 | 15.12 | | 14.76 | | 14.10 | | 12.55 | | 12.19 | | 11.50 | | 12.79 | | 12.15 | | 12.82 | | 12.82 | 4 | -21.88 | 1 |
| 江西 | 14.21 | 11 | 11.93 | | 10.07 | | 9.64 | | 8.68 | | 8.64 | | 8.31 | | 8.90 | | 9.30 | | 10.01 | | 10.01 | 16 | -29.56 | 5 |

续表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | |
|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------------|-----|
| | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 山东 | 14.02 | 12 | 13.20 | 12 | 12.18 | 11 | 11.15 | 11 | 11.21 | 10 | 10.92 | 10 | 10.61 | 12 | 12.46 | 13 | 13.71 | 14 | 14.49 | 2 | 3.35 | -10 |
| 河南 | 12.65 | 16 | 11.82 | 16 | 10.98 | 10 | 10.09 | 9 | 9.30 | 8 | 8.96 | 8 | 8.82 | 9 | 9.03 | 8 | 8.78 | 9 | 9.29 | 18 | -26.56 | 2 |
| 湖北 | 15.86 | 6 | 13.91 | 6 | 12.97 | 12 | 12.02 | 10 | 10.68 | 10 | 10.60 | 9 | 9.92 | 10 | 10.90 | 10 | 10.13 | 11 | 11.75 | 8 | -25.91 | 2 |
| 湖南 | 15.88 | 5 | 13.99 | 5 | 12.56 | 11 | 11.64 | 10 | 10.12 | 9 | 9.98 | 9 | 9.85 | 10 | 10.44 | 10 | 10.62 | 11 | 11.56 | 10 | -27.20 | 5 |
| 广东 | 14.38 | 10 | 13.21 | 13 | 13.04 | 12 | 12.50 | 11 | 11.77 | 12 | 12.27 | 12 | 12.23 | 13 | 13.97 | 11 | 11.44 | 12 | 12.65 | 6 | -12.03 | -4 |
| 广西 | 14.66 | 9 | 13.00 | 9 | 12.15 | 11 | 11.39 | 9 | 9.37 | 9 | 9.01 | 9 | 9.88 | 9 | 9.91 | 10 | 10.73 | 10 | 10.66 | 14 | -27.29 | 5 |
| 海南 | 11.40 | 19 | 8.83 | 19 | 8.20 | 8 | 8.87 | 8 | 7.39 | 7 | 7.10 | 7 | 7.05 | 7 | 7.37 | 7 | 7.90 | 7 | 7.91 | 26 | -30.61 | 7 |
| 重庆 | 14.01 | 13 | 11.52 | 13 | 12.19 | 9 | 9.98 | 8 | 8.69 | 8 | 8.75 | 8 | 8.77 | 8 | 9.47 | 9 | 9.91 | 10 | 10.24 | 15 | -26.91 | 2 |
| 四川 | 15.59 | 7 | 10.60 | 7 | 11.61 | 10 | 10.95 | 11 | 11.25 | 11 | 11.14 | 10 | 10.82 | 10 | 10.50 | 12 | 12.02 | 12 | 12.19 | 7 | -21.81 | 0 |
| 贵州 | 15.36 | 8 | 12.02 | 11 | 11.37 | 9 | 9.85 | 8 | 8.09 | 8 | 8.16 | 8 | 8.40 | 8 | 7.94 | 8 | 8.90 | 9 | 9.16 | 19 | -40.36 | 11 |
| 云南 | 13.69 | 14 | 11.27 | 14 | 10.75 | 10 | 10.07 | 9 | 9.04 | 9 | 8.61 | 8 | 9.24 | 9 | 8.54 | 8 | 10.08 | 11 | 11.49 | 12 | -16.07 | -2 |
| 西藏 | 6.20 | 31 | 5.04 | 31 | 4.65 | 4 | 4.40 | 3 | 3.49 | 3 | 3.27 | 3 | 3.36 | 3 | 3.27 | 3 | 4.45 | 3 | 3.85 | 31 | -37.90 | 0 |
| 陕西 | 10.50 | 22 | 9.86 | 22 | 9.36 | 8 | 8.60 | 7 | 7.93 | 8 | 8.31 | 8 | 8.02 | 8 | 7.58 | 7 | 8.12 | 8 | 8.94 | 20 | -14.86 | -2 |
| 甘肃 | 12.22 | 18 | 10.35 | 18 | 9.00 | 8 | 8.12 | 7 | 7.76 | 7 | 8.05 | 7 | 7.80 | 7 | 7.68 | 7 | 8.09 | 8 | 8.81 | 21 | -27.91 | 3 |
| 青海 | 8.82 | 27 | 8.38 | 27 | 7.05 | 5 | 5.25 | 5 | 5.02 | 4 | 4.36 | 4 | 4.58 | 4 | 5.10 | 5 | 5.21 | 5 | 5.94 | 30 | -32.65 | 3 |
| 宁夏 | 9.59 | 25 | 8.08 | 25 | 7.08 | 6 | 6.13 | 6 | 5.79 | 5 | 5.72 | 5 | 6.26 | 6 | 6.28 | 6 | 6.73 | 6 | 6.58 | 29 | -31.39 | 4 |

续表

| | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2016比2007增加 | |
|-------|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------------|----|
| | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 指数 | 排名 | 增加比例 | 排名 |
| 新疆 | 10.11 | 23 | 8.94 | | 8.11 | | 7.97 | | 6.93 | | 6.95 | | 6.84 | | 6.74 | | 7.84 | | 7.81 | 27 | -22.75 | 4 |
| 标准差 | 3.31 | | 2.78 | | 2.78 | | 2.65 | | 2.43 | | 2.49 | | 2.31 | | 2.67 | | 2.31 | | 2.63 | | -20.54 | |
| 变异系数 | 0.322 | | 0.298 | | 0.308 | | 0.304 | | 0.295 | | 0.305 | | 0.285 | | 0.326 | | 0.273 | | 0.294 | | -8.70 | |
| 极大值 | 19.77 | | 17.74 | | 17.81 | | 17.26 | | 15.83 | | 16.03 | | 15.21 | | 17.21 | | 14.97 | | 16.26 | | -17.75 | |
| 极小值 | 6.20 | | 5.04 | | 4.65 | | 4.40 | | 3.49 | | 3.27 | | 3.36 | | 3.27 | | 4.45 | | 3.85 | | -37.90 | |
| 极差 | 13.57 | | 12.70 | | 13.16 | | 12.85 | | 12.34 | | 12.75 | | 11.86 | | 13.94 | | 10.52 | | 12.42 | | -8.47 | |
| 极差率 | 3.19 | | 3.52 | | 3.83 | | 3.92 | | 4.54 | | 4.90 | | 4.53 | | 5.26 | | 3.36 | | 4.23 | | 32.60 | |
| 京津沪三市 | 8.32 | | 8.11 | | 8.05 | | 8.97 | | 8.79 | | 8.62 | | 8.42 | | 8.97 | | 8.28 | | 8.44 | | 1.44 | |
| 东部八省 | 14.60 | | 13.51 | | 12.99 | | 12.46 | | 11.48 | | 11.49 | | 11.15 | | 12.29 | | 12.18 | | 13.15 | | -9.93 | |
| 中部八省 | 13.62 | | 11.97 | | 10.97 | | 10.09 | | 9.24 | | 9.01 | | 8.89 | | 9.36 | | 9.68 | | 10.33 | | -24.16 | |
| 西部十二省 | 12.41 | | 10.22 | | 9.91 | | 9.13 | | 8.28 | | 8.24 | | 8.36 | | 8.18 | | 9.08 | | 9.44 | | -23.93 | |

注：表中增加比例的单位为“%”，指数、变异系数及极差率无单位。增加比例的高全国数为下降幅度高于全国均值的省份数。

资料来源：根据各年的《中国教育经费统计年鉴》、《中国教育统计年鉴》、《中国财政年鉴》中的相关原始数据计算整理而得。

次没有变化的为浙江、江苏、四川、西藏，分别位居第1、4、7、31位。排名位次后移的省份有15个，后移大于等于3位的有11个，其中青海、甘肃均后移了3位，新疆、宁夏、吉林均后移了4位，广西、湖南、江西均后移了5位，海南从2007年第19位后移到了2016年的第26位，后移了7位，安徽从第2位后移到了第11位，后移了9位，贵州从第8位后移到了第19位，后移了11位，后移的位次越多说明这些省份教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数排名从相对较靠前迅速跌落到相对较靠后。有12个省份的位次在前移，前移大于等于4位的省份有8个，其中北京、黑龙江、广东均前移了4位，河北、上海均前移了6位，山西从第26位前移到了第17位，前移了9位，山东从第12位前移到了第2位，前移了10位，辽宁从第21位前移到了第3位，前移了18位，前移的位次越多说明这些省份教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数排名从相对较靠后迅速爬升到相对较靠前。

(三)近十年教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的地区差异分析

由表4可知，教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数东部八省(在11.15~14.60之间)是中部八省(在8.89~13.62)的1.07~1.31倍(高出0.98~2.93)，是西部十二省(在8.18~12.41)的1.18~1.50倍(高出2.19~4.11)，是京津沪三市(在8.05~8.97之间，十年间始终稳定在8.50上下)的1.31~1.75倍(高出2.73~6.28)；该指数东部与中西部的相对差距与绝对差距均在增大，东部与京津沪的相对差距与绝对差距在减小(在2011年及以前呈逐年下降趋势、从2012年起基本逐年回升)。这十年间只有京津沪有所增加，东中西部均在下降，京津沪三市增加了1.44%，中部八省下降最多达24.16%，西部十二省次之为23.93%，东部八省下降最少为9.93%，全国平均下降12.93%。

教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数的标准差从2007年的3.31下降至2016年的2.63(其中2013及2015年最低均为2.31)，累计下降了20.54%。其变异系数从0.322下降到0.294(其中2014年最大为0.326，2015年最小为0.273，十年间始终在0.300上下波动)，共下降了8.70%，差异水平不大。

六、各地教师年人均工资福利及补助支出与当地经济发展水平间的关系分析

(一)各地教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平间的线性回归分析

将各省及地区的人均GDP与人均财政支出分别作为自变量,各省及地区的教师年人均工资福利及补助支出作为因变量,分别对其进行一元线性回归分析,可预测各省及地区教师年人均工资福利及补助支出随着各省及地区的人均GDP与人均财政支出的变化而变化的情况。其一元线性回归分析如表5所示,各回归系数均显著。

由表5可知,全国教师年人均工资福利及补助支出与人均GDP及人均财政支出的回归方程为: $PSB_{\text{全国}} = -8248.497 + 2.268PGDP_{\text{全国}}$, $P=0.000$, 回归系数有显著意义; $PSB_{\text{全国}} = 4770.372 + 8.042PFE_{\text{全国}}$, $P=0.000$, 回归系数有显著意义。类似地可以由表5中的各回归系数及常数项写出其他各省及地区的人均GDP及人均财政支出与教师年人均工资福利及补助支出之间的回归方程。由于各省及地区的回归系数均显著,且各地教师年人均工资福利及补助支出与当地人均GDP及人均财政支出均呈正向关系,说明随着当地经济发展水平及财政支出水平的提高,各地教师的收入也在增加。各省份中其回归系数越大表明该省份在其人均GDP及人均财政支出每增加一个单位(1元)的情况下其教师年人均工资福利及补助支出相对增加得更多。

各省份教师年人均工资福利及补助支出与当地人均GDP的回归系数按降序排列依次为西藏、云南、甘肃、新疆、青海(排序在青海及以前的省份均边际增加大于3元)、贵州、黑龙江、四川、北京、上海、海南、浙江、广东、山西、宁夏,这15个省份的回归系数均大于2.500(这15个省份中排序越靠前的边际增加得越多,有8个为西部省份,其中西北5省中除陕西以外的4省均位列其中,中部有2个省份,其他为北京、上海及东部3省),其中西藏边际增加最多,为5.470元,且是唯一边际增加大于5元的省份;有19个省份的回归系数要高于全国均值2.268,教师年人均工资福利及补助支出随人均GDP增加而边际增加超过2.000元的省份有23个,边际增加低于2.000元的有福建、天津、吉林、陕西、内蒙古、河南、江苏、辽宁这8个省份(这8个省份中排序越靠后的边际增加得越少,其中辽宁边际增加得最少仅为1.556元,其次为江苏边际增加1.635元、河南边际增加1.706元)。

表5 各省及地区的人均GDP、人均财政支出与教师年人均工资福利及补助支出的一元线性回归分析表

| 地区 | 回归系数 t 检验 | | | 回归系数 t 检验 | | |
|-----|------------|-------|-------|-----------|--------|-------|
| | 常数项 | 回归系数 | P 值 | 常数项 | 回归系数 | P 值 |
| 全国 | -8248.497 | 2.268 | 0.000 | 4770.372 | 8.042 | 0.000 |
| 北京 | -91062.051 | 2.853 | 0.000 | -6602.682 | 8.774 | 0.000 |
| 天津 | -29427.590 | 1.870 | 0.000 | 18782.139 | 7.558 | 0.000 |
| 河北 | -19043.129 | 2.303 | 0.000 | 6017.606 | 9.974 | 0.000 |
| 山西 | -20245.828 | 2.608 | 0.000 | -2546.576 | 8.685 | 0.000 |
| 内蒙古 | -18582.454 | 1.775 | 0.000 | -1669.476 | 6.779 | 0.000 |
| 辽宁 | 7051.009 | 1.556 | 0.013 | 11949.225 | 8.200 | 0.011 |
| 吉林 | -4546.449 | 1.864 | 0.000 | 6885.252 | 7.383 | 0.000 |
| 黑龙江 | -24240.045 | 2.955 | 0.001 | -2057.402 | 9.728 | 0.000 |
| 上海 | -88605.208 | 2.796 | 0.000 | 6325.103 | 8.066 | 0.000 |
| 江苏 | -3107.557 | 1.635 | 0.000 | 15498.661 | 10.685 | 0.000 |
| 浙江 | -36590.871 | 2.687 | 0.000 | 16023.076 | 14.323 | 0.000 |
| 安徽 | 4257.156 | 2.312 | 0.000 | 12796.826 | 9.009 | 0.000 |
| 福建 | -14065.239 | 1.999 | 0.000 | 11735.587 | 11.120 | 0.000 |
| 江西 | -7989.492 | 2.488 | 0.000 | 6569.192 | 8.386 | 0.000 |
| 山东 | -39039.835 | 2.230 | 0.000 | -7153.800 | 13.719 | 0.000 |
| 河南 | -4117.545 | 1.706 | 0.000 | 9183.351 | 7.619 | 0.000 |
| 湖北 | -5608.087 | 2.148 | 0.000 | 9980.863 | 9.676 | 0.000 |
| 湖南 | -898.755 | 2.070 | 0.000 | 9589.303 | 9.395 | 0.000 |

续表

| 地区 | 教师年人均工资福利及补助支出与人均GDP的一元线性回归 | | | | 教师年人均工资福利及补助支出与人均财政支出的一元线性回归 | | | |
|-------|-----------------------------|-------|---------|-------|------------------------------|--------|---------|-------|
| | 常数项 | 回归系数 | 回归系数t检验 | | 常数项 | 回归系数 | 回归系数t检验 | |
| | | | t值 | P值 | | | t值 | P值 |
| 广东 | -51472.861 | 2.686 | 13.902 | 0.000 | 6238.536 | 11.694 | 16.556 | 0.000 |
| 广西 | -2735.567 | 2.446 | 10.291 | 0.000 | 8282.114 | 9.094 | 12.498 | 0.000 |
| 海南 | -8465.963 | 2.700 | 14.819 | 0.000 | 8555.567 | 6.888 | 15.776 | 0.000 |
| 重庆 | 1476.802 | 2.244 | 23.104 | 0.000 | 10493.010 | 8.559 | 12.900 | 0.000 |
| 四川 | -5240.126 | 2.899 | 12.663 | 0.000 | 1332.544 | 11.244 | 14.532 | 0.000 |
| 贵州 | 7495.704 | 2.969 | 23.366 | 0.000 | 11275.909 | 7.463 | 13.773 | 0.000 |
| 云南 | -9344.549 | 3.724 | 10.423 | 0.000 | 4855.941 | 9.227 | 8.604 | 0.000 |
| 西藏 | -14354.499 | 5.470 | 7.682 | 0.000 | 16572.867 | 3.333 | 7.539 | 0.000 |
| 陕西 | 3301.077 | 1.819 | 15.501 | 0.000 | 7694.357 | 7.454 | 16.225 | 0.000 |
| 甘肃 | -6958.543 | 3.500 | 7.678 | 0.000 | 7558.245 | 7.378 | 14.090 | 0.000 |
| 青海 | -4995.110 | 3.212 | 9.769 | 0.000 | 19844.543 | 4.251 | 8.055 | 0.000 |
| 宁夏 | -6860.261 | 2.529 | 9.800 | 0.000 | 8159.152 | 5.803 | 13.319 | 0.000 |
| 新疆 | -21135.509 | 3.356 | 7.622 | 0.000 | 7937.172 | 6.789 | 13.553 | 0.000 |
| 京津沪三市 | -77292.545 | 2.622 | 28.431 | 0.000 | 58.594 | 8.506 | 25.906 | 0.000 |
| 东部八省 | -27503.880 | 2.216 | 11.337 | 0.000 | 3460.361 | 11.831 | 15.762 | 0.000 |
| 中部八省 | -5869.325 | 2.153 | 10.556 | 0.000 | 7642.365 | 8.634 | 13.818 | 0.000 |
| 西部十二省 | -4762.976 | 2.652 | 12.241 | 0.000 | 6846.370 | 8.100 | 14.399 | 0.000 |

资料来源：根据各年《中国教育经费统计年鉴》、《中国教育统计年鉴》、《中国统计年鉴》及《中国财政年鉴》中的相关原始数据计算出相关数据并回归分析而得。

各省份教师年人均工资福利及补助支出与当地人均财政支出的回归系数按降序排列依次为浙江、山东、广东、四川、福建、江苏(排序在江苏及以前的省份均边际增加大于10元)、河北、黑龙江、湖北、湖南、云南、广西、安徽、北京、山西、重庆,这16个省份的回归系数均大于8.500(这16个省份中排序越靠前的边际增加得越多,有北京及除辽宁、海南以外的东部8省中的6个省份、5个中部省份、4个西部省份),其中浙江边际增加得最多为14.323元,且也是唯一边际增加大于14元的省份;有19个省份的回归系数要高于全国均值8.042,教师年人均工资福利及补助支出随人均财政支出增加而边际增加超过8.000元的省份有19个,边际增加低于8.000元的有河南、天津、贵州、陕西、吉林、甘肃、海南(排序在海南及以后的省份边际增加低于7.000元)、新疆、内蒙古、宁夏、青海、西藏这12个省份(这12个省份中排序越靠后的边际增加得越少,有10个为中西部省份,其中8个为西部省份、西北5省均位列其中),其中西藏边际增加得最少仅为3.333元,其次为青海边际增加4.251元、宁夏边际增加5.803元。

(二)各地教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平间的协调性差异分析

研究各地教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平的关系,以判断各地教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平是否协调,可以借鉴“斯皮尔曼等级相关”来设计教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平的等级差异来衡量其协调性(郭文富,2011)。表6反映了2007—2016年这十年平均下来的各省份的教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平及财政支出水平的协调性情况。

由表6可知,这十年间各地教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平(人均GDP)相协调的省份有12个,占38.71%。京津沪三市及广西完全协调,浙江超前1位,辽宁、福建、广东均滞后1位,江苏滞后2位,安徽、重庆、宁夏均超前2位;基本协调的省份有3个,占9.68%,均为中部的黑龙江、江西、湖北,均滞后3~4位;即合计的协调及基本协调发展的省份共有15个,占48.39%。基本不协调的省份有6个,占19.35%,东部地区有海南超前5位,中部地区有山西、湖南分别滞后7、8位,以及西部的甘肃、新疆分别超前5、7位,内蒙古滞后7位;严重不协调的省份有10个,占32.26%,即合计的基本不协调及严重不协调的省份有16个,占51.61%。在严重不协调的省份中四川、贵州、云南、青海、西藏(排序越在后面的越超前)这5个省份(均为西部省份、其中4个为西南地区省份)教师工资福利及补

助支出水平明显超前于当地经济发展水平(其中最多的西藏超前23位,其次为青海超前13位),而山东、河南、陕西、吉林、河北(排序越在后面的越滞后)这5个省份的教师工资福利及补助支出水平则严重滞后于当地经济发展水平(其中最多的河北滞后14位,其次为吉林滞后10位)。

这十年间各地教师工资福利及补助支出水平与当地人均财政支出相协调的省份有11个,占35.48%。河南完全协调,北京、上海、河北、湖南、云南、重庆均超前1位,辽宁滞后1位,天津、安徽、广西均超前2位;基本协调的省份有6个,占19.35%,黑龙江、江西、贵州、青海均滞后3位,西藏、新疆均滞后4位;即合计的协调及基本协调发展的省份共有17个,占54.84%。基本不协调的省份有5个,占16.13%,湖北、江苏分别超前6、7位,海南、内蒙古、宁夏均滞后7位;严重不协调的省份有9个,占29.03%,即合计的基本不协调及严重不协调的省份有14个,占45.16%。在严重不协调的省份中四川、山东、广东、浙江、福建(排序越在后面的越超前)这5个省份(其中4个为东部省份)教师工资福利及补助支出水平明显超前于当地人均财政支出水平(其中最多的福建超前13位,其次为浙江超前11位),而山西、吉林、陕西、甘肃这4个省份的教师工资福利及补助支出水平则严重滞后于当地人均财政支出水平(这4个省均滞后10位,其中2个为西北地区省份)。

七、主要结论与政策启示

(一)主要结论

其一,近十年我国普通高校教师年人均工资福利及补助支出(6~16万元)要明显高于中小学及中职中专(3.5~11万元),也高于特殊教育(4.5~13万元)及学前教育(0.8~4.2万元),学前教育远远低于其他各阶段教育。普通高校教师年人均工资福利及补助支出是中小学教师的1.42~1.77倍,中职中专教师是中小学教师的0.93~1.04倍(有6年是中职中专比中小学低),特殊教育教师是中小学教师的1.12~1.29倍,学前教育教师仅为中小学教师的0.21~0.40倍。上海、北京在绝大多数年份都是各阶段教育教师年人均工资福利及补助支出最高的省份。河南、江西、广西有全部或多数年份均是最低的,山西、海南、陕西有部分年份在部分学段中也是最低的。各学段中学前教育的相对差距是最大的,其次为特殊教育、中职中专及中小学,普通高校相对差距最小。学前教育的差异水平非常大,特殊教育及中职中专也比较大,

中小学一般,普通高校较小。普通高校的工资指数是最高的(在2.90上下),其次是特殊教育,再次为中小学及中职中专,学前教育最低(在0.75上下)。

其二,全国合计折算后的教师(含大中小学及中职中专)年人均工资福利及补助支出从2007年的38871元逐年增加至2016年的121620元,共增长了212.88%,增幅高于全国均值的省份有22个(其中有11个是西部地区的、5个中部地区的),各年有10~16个省份的教师年人均工资福利及补助支出要高于全国平均水平。这十年间,上海、北京、天津、浙江、西藏、江苏是教师年人均工资福利及补助支出最高的几个省份,广西、江西、山西、河北、河南为最低的几个省份;截至2016年上海最高为243794元、河南最低为72643元,相差2.36倍。各省份教师年人均工资福利及补助支出水平位次排序固化现象比较严重,有12个省份的位次没有变化,经济发达省份排名靠前的始终固定在最前,而落后省份(或投入不够重视的省份)排名始终固定在最后。教师年人均工资福利及补助支出从京津沪、东部、西部、中部呈梯度递减趋势,呈现出中部塌陷现象,京津沪三市远高于其他地区,且与其他地区的绝对差距在明显增大(但相对差距有所减小),各省份与全国均值间的差异系数始终保持在0.337~0.437之间(呈下降趋势),即各省间的差异水平不太大。

其三,全国教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数从2007年的2.05增加到2016年的2.25(其中2011年最低为1.90,有5年低于2.00),共增长了9.76%,低于发展中国家教师工资与人均GDP的比重的合理水平(2.5~3.5)(杜屏,2018)。增幅大于全国均值的省份有18个(全国有4个省份未有增加而有所下降),各年有12~19个省份要高于全国平均水平。这十年间,西藏、贵州、云南、甘肃、青海是教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数最高的几个省份(即教师年人均工资福利及补助支出对地方经济负担而言,西南及西北省份是最重的),河南、天津、辽宁、内蒙古、山东则是最低的几个省份。截至2016年西藏最高为5.31、江苏最低为1.66,相差2.19倍。教师年人均工资福利及补助支出的人均GDP指数从西部、中部、京津沪、东部呈梯度递减趋势(在2007~2009年及2016年京津沪比东部低除外),西部明显高于其他地区,西部与京津沪及东部地区的绝对差距与相对差距均呈缩小趋势、与中部地区的绝对差距与相对差距有所增大;即西部省份相对其他省份而言要投入更多的人均GDP才能保障当地一名教师的年人均工资福利及补助支出。各省份与全国均值间的差异系数保持在0.308~0.433之间(总体呈下降趋势),即各省间的差异水平不太大。

其四，全国教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数从2007年的10.29减小到2016年的8.96(其中2013年最低为8.09)，共下降了12.93%。降幅大于全国均值的省份有21个，各年有18~22个省份要高于全国平均水平。这十年间，浙江、福建、江苏、广东、四川是教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数最高的省份，新疆、内蒙古、宁夏、青海、西藏是最低的省份。截至2016年浙江最高为16.26、西藏最低为3.85，相差3.23倍。教师年人均工资福利及补助支出的人均财政支出指数从东部、中部、西部、京津沪呈梯度递减趋势(除2011~2014年西部比京津沪低除外)，东部八省明显高于其他地区，东部与中西部的相对差距与绝对差距均在增大，东部与京津沪的相对差距与绝对差距在减小；即东部省份相对其他省份而言投入了更多的人均财政支出来保障当地教师的年人均工资福利及补助支出，这也解释了为什么东部省份教师的收入始终处于较高水平。各省份与全国均值间的差异系数保持在0.273~0.326之间(总体呈下降趋势)，即各省份间的差异水平不大。

其五，各地教师年人均工资福利及补助支出与当地人均GDP及人均财政支出均呈正向关系，其中西藏、云南、甘肃、新疆、青海(本段内均为降序排列)的教师年人均工资福利及补助支出随着当地的人均GDP每增加1元而边际效应大于3.000元，边际效应超过2.500元的省份有15个，而边际效应低于2.000元的有福建、天津、吉林、陕西、内蒙古、河南、江苏、辽宁这8个省份(其中辽宁边际效应得最少仅为1.556元)。浙江、山东、广东、四川、福建、江苏的教师年人均工资福利及补助支出随着当地的人均财政支出每增加1元而边际效应超过10.000元，边际效应超过8.500元的省份有16个，而边际效应低于7.000元的有海南、新疆、内蒙古、宁夏、青海、西藏这6个省份(其中西藏边际效应最少，仅为3.333元)。

其六，这十年间各地教师工资福利及补助支出水平与当地经济发展水平相协调及基本协调发展的省份共有15个，占48.39%，基本不协调及严重不协调的省份有16个，占51.61%；其中西藏、青海、云南、贵州、四川的教师工资福利及补助支出水平明显超前于当地经济发展水平，而河北、吉林、陕西、河南、山东则严重滞后于当地经济发展水平。这十年间各地教师工资福利及补助支出水平与当地人均财政支出水平相协调及基本协调发展的省份共有17个，占54.84%，基本不协调及严重不协调的省份有14个，占45.16%；其中，福建、浙江、广东、山东、四川的教师工资福利及补助支出水平明显超前于当地人均财政支出水平，而甘肃、陕西、吉林、山西则严

重滞后于当地人均财政支出水平。

(二)政策启示

第一,目前除高校教师收入较高外,中小学教师收入还比较低,尤其是学前教师的收入更是非常低。较低的收入不利于吸引优秀人才加入教师队伍,也不利于留住优秀教师和调动教师的工作积极性,故需要进一步加大对教师工资福利及补助支出方面的投入力度,确保中小学教师工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水平,各级政府应进一步加大对中小学教师工资保障的督查力度,切实提高教师收入,尤其是对短板中的短板的学前教师的收入更加需要政府及社会较大增幅的投入力度以尽快提高其收入水平。针对中部塌陷现象,中部地区政府应进一步加大对教师工资福利的投入力度,中央政府可视财政情况适当加大对中部地区的财政转移支付力度。

第二,与发达国家及世界平均水平相比,我国教师的收入还处于较低水平,经济发展及财政支出对教师工资的保障程度还不够高,需要进一步加大省级政府及中央政府的统筹力度,各级政府应切实落实习总书记在全国教育大会讲话中强调的“教育投入要更多向教师倾斜,不断提高教师待遇,让广大教师安心从教、热心从教”。^①

第三,就目前教师工资福利及补助支出最低的广西、江西、山西、河北、河南而言,当地政府对提高其教师收入的压力更大,应大力增加其相应支出才能保障当地教师收入水平能得到较快提升,否则,仍然将长期处于全国最低水平。此外,河北、吉林、陕西、河南、山东应进一步加大对教师工资福利及补助支出的投入力度,以尽快改变其目前教师收入严重滞后于当地经济发展水平的严重不协调状况。从增加财政投入力度来讲,甘肃、陕西、吉林、山西则需进一步增加其财政支出对教师工资福利及补助支出的保障力度,以使其教师收入能尽快与其财政支出水平向协调水平迈进。

[参考文献]

- 安雪慧,2014:《我国中小学教师工资水平变化及差异特征研究》,《教育研究》第12期。
杜屏,2018:《完善中小学教师工资制度和保障机制,推进高素质教师队伍建设》,《华东师范大学学报(教育科学版)》第4期。

^① 习近平出席全国教育大会并发表重要讲话[EB/OL].[2018-09-10]. 中华人民共和国中央人民政府网站, http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/10/content_5320835.htm.

- 高校教师薪酬调查课题组, 2014:《高校教师收入调查分析与对策建议》,《中国高等教育》第 10 期。
- 郭文富, 2011:《高等职业教育经费投入及地区差异分析》,《中国职业技术教育》第 4 期。
- 何璟, 2015:《我国公办幼儿园教师工资制度研究》,东北师范大学硕士学位论文。
- 李霞, 2017:《我国儿童学前教育福利保障问题研究》,《长沙民政职业技术学院学报》第 4 期。
- 宁本涛, 2018:《大国如何励“良师”:教师绩效工资政策的成效与改进(一)》,《中小学管理》第 9 期。
- 曲恒昌, 1995:《关于我国中小学教师工资收入的几个问题》,《高等师范教育研究》第 3 期。
- 徐文帅, 2018:《普惠性民办幼儿园教师工资问题与对策研究》,东北师范大学硕士学位论文。
- 薛海平、唐一鹏, 2017:《理想与现实:我国中小学教师工资水平和结构研究》,《北京大学教育评论》第 2 期。
- 余荔、沈红, 2017:《我国高校教师收入差距状况及其决定因素——基于 2007 年和 2014 年调查数据的比较分析》,《高等教育研究》第 10 期。
- 曾晓东、张露匀、周惠, 2018:《中小学教师工资制度的改革进展及面对的问题》,《教师发展研究》第 1 期。

The Regional Difference on Expenditure of Salary, Welfare and Subsidy for Teachers in Recent Ten Years

SHEN You-lu¹, MA Ji-qian²

(1. Faculty of Education and Psychology, Hainan Normal University;

2. Quqiubai College of Government Management, Changzhou University)

Abstract: According the calculating and analysing on the relative original data in the year 2007 to 2016 on the annual per-teacher's salary, welfare and subsidy for teachers in China, we found some interesting results. The salary, welfare and subsidy for teachers in general higher education reached 60 to 160 thousand yuan which was obviously higher than that of teachers' in primary and middle schools including secondary vocational schools which just reached 35 to 110 thousand yuan, higher than that of teachers in special education which was 45 to 130 thousand yuan, and also higher than that of teachers in kindergartens which was 8 to 42 thousand yuan far below than teachers in other sectors of education. The converted annual per-teacher's salary, welfare and subsidy in higher, primary and secondary education increased from 38871 yuan in 2007 to 121620 yuan in 2016. Shanghai, Beijing,

Tianjin, Zhejiang, Tibet, Jiangsu was the highest provinces, while Guangxi, Jiangxi, Shanxi, Hebei, Henan was the lowest during this ten years. There existed an obvious trend of fixed ranking of 12 provinces, the developed provinces ranked in the most front place, while the undeveloped provinces ranked in the most back place. As for different regions, Jingjinhu was the toppest, then the eastern 8 provinces, the western 12 provinces, and the central 8 provinces was the lowest. There existed an obvious trend of central collapse, while the Jingjinhu was far beyond the other regions and the disparity gap increased gradually. The coefficient of variation between different provinces and national average kept between 0.337 and 0.437 with a declining trend without an obvious big difference level. The average per-GDP index of the average annual salary, welfare and subsidy for each teacher increased from 2.05 in 2007 to 2.25 in 2016 which was lower than that in the developing countries, the index existed a gradient declining trend from west to central, to Jingjinhu, then to east, the coefficient of variation kept between 0.308 to 0.433 with a declining trend in a not quite high difference level. The average per-financial expenditure index of the average salary and welfare for each teacher decreased from 10.29 in 2007 to 8.96 in 2016, the index existed a gradient declining trend from east to central, to west, then to Jingjinhu, the coefficient of variation kept between 0.273 to 0.326 with a declining trend in a not high difference level. Relatively speaking, the average annual salary, welfare and subsidy for each teacher in Hebei, Jilin, Shan'xi, Henan, Shandong was far behind their local economic development level, while Gansu, Shan'xi, Jilin, Shanxi was far behind their local fiscal expenditure level.

Key words: teachers; salary, welfare and subsidy; expenditure; regional difference

(责任编辑: 孟大虎 责任校对: 孟大虎 胡咏梅)